Итоги реализации мероприятий, предусмотренных   
Планом мероприятий по реализации  
Основ государственной политики в области промышленной безопасности  
на период до 2025 года и дальнейшую перспективу  
(за 2018 год)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование мероприятия | Вид документа | Ответственный исполнитель | Исполнение мероприятия |
| 1. | Утверждение федеральных норм и правил в области промышленной безопасности, а также внесение изменений в действующие нормативные правовые акты в области промышленной безопасности (с учетом развития технологий, а также в целях устранения избыточных и дублирующих обязательных требований) в соответствии с ежегодно утверждаемыми планами | Ведомственные акты | Ростехнадзор | В рамках этой работы в 2018 году утверждено 5 федеральных норм и правил в области промышленной безопасности:  Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ  и переработке твердых полезных ископаемых».  «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы»;  «О внесении изменений в отдельные федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, устанавливающие требования при добыче угля подземным способом»;  «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа».  «Правила безопасности нефтегазоперерабатывающих производств».  Внесены изменения в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов». |
| 2. | Подготовка актов по отмене отдельных обязательных требований  в связи с комплексным страхованием объектов, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору | Проекты федеральных законов | Минстрой России,  Ростехнадзор с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти,  Российского союза промышленников и предпринимателей и Всероссийского союза страховщиков | Действующим законодательством Российской Федерации не предусматривается комплексное страхование объектов, поднадзорных Ростехнадзору. |
| 3. | Внесение изменений в Федеральный закон  «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части внедрения применения системы дистанционного контроля промышленной безопасности и создания системы государственного мониторинга в области промышленной безопасности | Проект федеральных законов | Ростехнадзор,  Минпромторг России,  Минэкономразвития России,  Минэнерго России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти | Подготовлен проекта федерального закона  «О внесении изменений в Федеральный закон  «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», направленный на формирование правовых основ внедрения дистанционных методов мониторинга в области промышленной безопасности.  Проект внесен в Правительство Российской Федерации 30.11.2018 |
| 4. | Подготовка руководств по безопасности, содержащих разъяснения требований к экспертам и экспертным организациям и рекомендации  по их применению | Ведомственные акты | Ростехнадзор | В 2018 году приняты следующие руководства по безопасности.  Руководство по безопасности «Методические рекомендации по классификации техногенных событий в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса».  Руководство по безопасности «Инструкция по ликвидации возможных аварий на подводных переходах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов».  Руководство по безопасности «Техническое диагностирование трубопроводов линейной части и технологических трубопроводов магистральных нефтепроводов  и нефтепродуктопроводов».  Руководство по безопасности «Рекомендации по порядку временного вывода из эксплуатации технических устройств и сооружений на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса» |
| 5. | Наделение Ростехнадзора полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Научный центр ВостНИИ по промышленной и экологической безопасности в горной отрасли» | Акт Правительства Российской Федерации | Ростехнадзор,  Минэкономразвития России | Подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации, |
| 6. | Разработка и утверждение типовых дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации или программ профессиональной переподготовки) в области промышленной безопасности в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации  по вопросам подтверждения компетентности работников опасных производственных объектов, гидротехнических сооружений и объектов электроэнергетики» | Ведомственные акты | Ростехнадзор с участием уполномоченных органов в области промышленной безопасности | Подготовлены проекты приказов  о типовых дополнительных профессиональных программах в области промышленной безопасности |
| 7. | Организация дополнительного профессионального образования государственных гражданских служащих Ростехнадзора | Раздел в ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации | Ростехнадзор | Сформирован и утвержден план мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих, в который включены программы дополнительного профессионального образования и иные мероприятия, включающие в себя наставничество, проведение обучающих семинаров по основным направлениям деятельности. |
| 8. | Подготовка руководств по безопасности, содержащих разъяснения требований безопасности и рекомендации по их применению, а также методологию анализа риска | Ведомственные акты | Ростехнадзор | Утверждены:  Руководство по безопасности «Методические рекомендации по классификации техногенных событий в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса».  Руководство по безопасности «Инструкция по ликвидации возможных аварий на подводных переходах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов».  Руководство по безопасности «Техническое диагностирование трубопроводов линейной части и технологических трубопроводов магистральных нефтепроводов  и нефтепродуктопроводов».  Руководство по безопасности «Рекомендации по порядку временного вывода из эксплуатации технических устройств и сооружений на опасных производственных объектах нефтегазового комплекса».  Федеральные нормы  и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых». |
| 9. | Подготовка предложений об установлении единых критериев оценки рисков аварий на промышленных объектах и категорировании таких объектов | Раздел в ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации | Ростехнадзор,  МЧС России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти,  Российской академии наук,  Российского союза промышленников и предпринимателей,  Торгово-промышленной палаты Российской Федерации | Сформирована рабочая группа, в состав которой вошли представители Ростехнадзора, а также заинтересованных организаций и ведомств (МЧС России, Торгово-промышленная палата Российской Федерации, ФГБУ ВНИИ ГОЧС). Проводится анализ критериев,  на основании которых осуществляется категорирование промышленных объектов, нормирование оценки риска аварий на промышленных объектах в сфере деятельности федеральных органов исполнительной власти. |
| 10. | Выявление бесхозяйных промышленных объектов, несущих угрозу населению и территориям, с последующей координацией мер по признанию права муниципальной собственности на такие объекты | Раздел в ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации | Ростехнадзор,  МЧС России с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации | Проведена работа по выявлению и составлению перечня бесхозяйных промышленных объектов, несущих угрозу населению и территориям.  Территориальными органами Ростехнадзора приняты меры реагирования.  Информация о выявленных бесхозяйных объектах направлена в органы прокуратуры, антитеррористические комиссии, территориальные органы МЧС России в субъектах Российской Федерации.  Информация также направлена в муниципальные образования городов и районов, на территории которых расположены бесхозяйные объекты, для принятия их на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество и определения нового владельца. |
| 11. | Подготовка предложений о совершенствовании механизмов компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий | Доклад в Правительство Российской Федерации | Ростехнадзор,  МЧС России,  Минфин России с участием Национального союза страховщиков ответственности и Всероссийского союза страховщиков | Всероссийским союзом страховщиков разрабатываются правила страхования (стандартные) расходов по локализации и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и/или аварий для целей создания возможности использования добровольного страхования в качестве механизмов компенсации затрат, связанных с локализацией аварий и ликвидацией их последствий |
| 12. | Подготовка ведомственного акта, направленного на реализацию ежегодных программ профилактики нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности | Ведомственный акт | Ростехнадзор,  Минэкономразвития России | Поджготовлена Программа Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018-2020 годы |
| 13. | Анализ правил безопасности и государственных нормативных требований охраны труда на предмет выявления в них дублирующих норм с выработкой предложений об устранении такого дублирования в отношении опасных производственных объектов | Раздел в ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации | Минтруд России,  Ростехнадзор,  Роструд с участием Российского союза промышленников и предпринимателей, отраслевых профсоюзов, федерального государственного бюджетного учреждения "ВНИИ труда" Минтруда России | Принят Федеральный закон от 19.07.2018 № 207-ФЗ «О внесении изменений в статьи 366 и 367 Трудового кодекса Российской Федерации в части исключения дублирования полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда». Скорректирован порядок осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере охраны труда. Установлено, что государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на опасных производственных объектах осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного надзора в области промышленной безопасности |
| 14. | Утверждение профессиональных стандартов в соответствии  с планами-графиками по утверждению приоритетных профессиональных стандартов для работников опасных производственных объектов | Ведомственные акты | Минтруд России,  Ростехнадзор с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти,  Российского союза промышленников и предпринимателей, профессиональных сообществ | Рекомендованы к разработке (актуализации) в 2019 году профессиональные стандарты для следующих категорий работников:  - специалист по организации безопасной эксплуатации пассажирских канатных дорог и фуникулеров;  - технический руководитель – начальник грузовой подвесной канатной дороги;  - работник, ответственный за осуществление производственного контроля. |
| 15. | Подготовка итоговых докладов в Международную организацию труда о реализации ратифицированных Российской Федерацией конвенций Международной организации труда в области промышленной безопасности | Раздел в ежегодный доклад в Правительство Российской Федерации | Минтруд России,  Ростехнадзор с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти | В 2018 году Минтруд России совместно с заинтересованными федеральными органами власти подготовил очередной доклад, который письмом от 28.08.2018  № 19-5/10/В-6569 направлен в МИД России для последующего направления  в Секретариат МОТ по дипломатическим каналам. |
| 16. | Подготовка ведомственных актов, направленных на реализацию ежегодных планов проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности  в области промышленной безопасности | Ведомственные акты | Ростехнадзор | Ростехнадзором утвержден план-график ежеквартальных публичных мероприятий для поднадзорных организаций в целях информирования по вопросам соблюдения обязательных требований, а также Программа профилактических мероприятий. В рамках профилактики Ростехнадзор проводит обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности. Соответствующий порядок утвержден приказом Ростехнадзора от 26.12.2017 № 577. Все доклады  по правоприменительной практике размещаются на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» в разделе «Открытый Ростехнадзор». |
| 17. | Подготовка предложений о развитии инструментов технического регулирования | Доклад в Правительство Российской Федерации |  | Минпромторгом России совместно с Минэкономразвития России реализуется комплекс мер, направленных на развитие инструментов технического регулирования, в том числе:  подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации законопроект, направленный на признание недействительными документов о подтверждении соответствия, а также предусматривающий наделение Правительства Российской Федерации полномочиями по установлению порядка обязательного подтверждения соответствия в Российской Федерации;  Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 7 ноября 2018 года в первом чтении принят законопроект № 517657-7, предусматривающий совершенствование регулирования сферы добровольного подтверждения соответствия;  подготовлен ряд проектов постановлений Правительства Российской Федерации в части внесения изменений в единые перечни продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, в том числе проект постановления, предусматривающий комплексную актуализацию единых перечней, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01 декабря 2009 г. № 982. |
| 18. | Подготовка ежегодных планов мероприятий по минимизации коррупционных рисков в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору | План мероприятий | Ростехнадзор | Подготовлен и утвержден План противодействия коррупции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2018-2020 годы.  Утверждена Карта коррупционных рисков и мер по их минимизации. |
| 19. | Утверждение порядка определения количественных значений показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности | Акты Правительства Российской Федерации | Ростехнадзор,  Минэкономразвития России с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти | Подготовлен и внесен в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке определения количественных значений показателей эффективности реализации государственной политики в области промышленной безопасности». |